



Programas Territoriales de Integración Conceptos y Plan de Trabajo

Taller Binacional de Coquimbo - Argentina y Chile
18 y 19 de marzo de 2015, La Serena, Chile

Túnel Binacional Agua Negra

CONCEPTOS

AGENDA DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE INTEGRACIÓN (API)

- Conjunto acotado de proyectos estratégicos y de **alto impacto para la integración física** y el desarrollo socio-económico regional
- Conformada por **proyectos estructurados** que consolidan redes de conectividad física
- Los proyectos de la API podrán ser complementados por **Programas Territoriales de Integración**

AGENDA DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE INTEGRACIÓN (API)

Antecedentes de los Programas Territoriales de Integración (PTI)

- API reconoce la necesidad de avanzar sobre otros aspectos de la planificación territorial, con el propósito de optimizar el manejo ambiental del territorio, sumar ingredientes de integración productiva y logística, armonizar temas de naturaleza regulatoria y normativa, y mejorar los impactos locales de la infraestructura
- Existe oportunidad o necesidad de desarrollo de un programa de acciones complementarias para la prestación efectiva de servicios y el desarrollo sostenible del territorio, según las características y modalidades de cada proyecto (Criterio 4 para selección de un proyecto de la API)

AGENDA DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE INTEGRACIÓN (API)

Antecedentes de los Programas Territoriales de Integración (PTI)

- Las intervenciones en el territorio que promueve la API van más allá de la ejecución de la obra física, ya que incorporan desde su origen el concepto de sostenibilidad económica, ambiental y social, en consistencia con los objetivos de la UNASUR
- De esa forma, los proyectos prioritarios deben ser complementados por acciones en materia regulatoria y de planificación territorial que constituirán un Programa Territorial de Integración

PROGRAMAS TERRITORIALES DE INTEGRACIÓN

Consiste en la **identificación e implementación** de un conjunto de **acciones complementarias** a los proyectos de la API que permitirán **potenciar su impacto en el desarrollo** de los territorios involucrados, considerando **aspectos económicos, sociales y ambientales**

PROGRAMAS TERRITORIALES DE INTEGRACIÓN

→ Cuáles pueden ser las acciones complementarias al proyecto?

- En materia regulatoria y normativa
- De planificación territorial y planificación concurrente (EASE)
- Infraestructura adicional (construcción, adecuación o rehabilitación)

→ Qué implica potenciar el impacto del proyecto?

- Operar la infraestructura de manera eficiente
- Mejorar los beneficios económicos y sociales del proyecto
- Minimizar las implicancias y riesgos ambientales y sociales

PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN

Pasos para su formulación

1. Definición del **objetivo** que oriente las acciones del PTI
2. Identificación y definición del **área de influencia del proyecto API y área de acción de un PTI asociado** (el área de acción del PTI puede ser más reducida que el área de influencia del proyecto API)
3. Identificación de las **herramientas y instrumentos de análisis** a ser utilizados en el diagnóstico para la formulación del PTI (EASE; IPrLg; métodos de análisis utilizados en los estudios de integración fronteriza; elementos de documentos de procesos de planificación concurrente; evaluación de aspectos institucionales, regulatorios y normativos en el área de transportes y energía; evaluación de la infraestructura existente; etc.)

PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN

Pasos para su formulación

- 4. Aplicación de las herramientas** seleccionadas para realización del **diagnóstico** e **identificación de los actores** relevantes públicos, privados y de la sociedad civil organizada (ver observación i)
- 5. Elaboración del documento del PTI** con su respectivo **Plan de Implementación** y modelo de gestión
- 6. Aprobación del PTI** por parte de las instancias gubernamentales correspondientes
- 7. Ejecución del PTI**

Obs: (i) *Actor clave (EASE): persona, organización o agrupación humana que, en forma estable o transitoria, tiene capacidad de injerencia en las decisiones estratégicas, por la información que posee, por su posición frente temas relevantes, o por su influencia sobre la decisión y/o decisores, entre otros aspectos.*

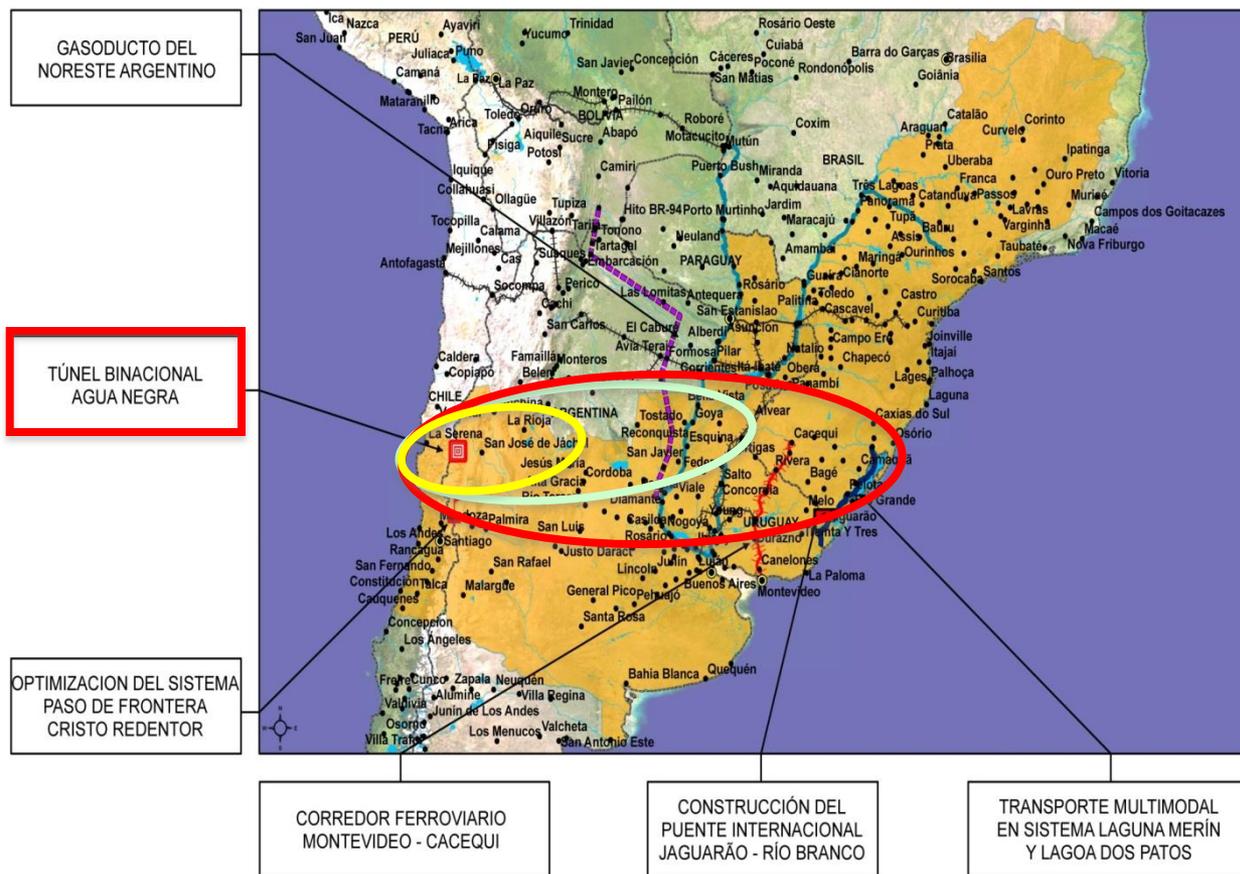
OBJETIVOS DEL PTI

- Operación eficaz y eficiente de la infraestructura; potenciar la integración, el desarrollo, la integración y los beneficios económicos y sociales; minimizar las implicancias y riesgos sociales y ambientales; identificar acciones e infraestructura con una visión integral del territorio, etc.
- *¿Cuál deberá ser el alcance del PTI para ser factible y hacer diferencia?*

ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO Y ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI

- Definición del alcance territorial del proyecto y de las acciones del PTI y otras acciones sectoriales o generales (normas o regulaciones) – Área Directa e Indirecta / Impactos Territoriales y extra territoriales
- ¿Cuál debe ser el área geográfica cubierta por el PTI? ¿Podrían ser territorios más limitados, más precisos y con posible participación de interlocutores locales estratégicos? ¿Cómo tratar los aspectos extra territoriales en el PTI?

ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO Y ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI



Analizar con cuidado la definición del área territorial de incidencia del PTI, de manera de tomar en la debida cuenta la ocurrencia más pronunciada de problemas locales o regionales y estudiar las acciones más convenientes para aplicar en estas áreas

ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO Y ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI

- Algunas acciones de un PTI pueden tener una **espacialidad típicamente territorial**
- Otras acciones pueden **no tener este carácter territorial** y, por lo tanto, tendrán espacialidades diferentes o son extra-territoriales. Este es el caso, por ejemplo, de normas o regulaciones que son aplicadas sobre todo el territorio nacional pero tienen una particular incidencia sobre el espacio típicamente territorial del PTI
- Áreas de influencia **directa e indirecta** (EASE). La aplicación amerita la definición de dos áreas de influencia: la directa, donde se presenten los riesgos y oportunidades ambientales y sociales, y la indirecta donde se producen sinergias e interacciones con otras iniciativas estratégicas que influyen sobre el área directa

METODOLOGÍAS DE PLANIFICACIÓN

- Identificación de los componentes de las metodologías de IIRSA, de programas gubernamentales nacionales, provinciales y locales. Estudios y diagnósticos relevantes para el PTI, Programas y acciones de coordinación fronteriza, etc.
- ¿Además de las metodologías de planificación de IIRSA, qué otras herramientas y estudios disponibles (Planificación Concurrente –EASE) serían útiles para la elaboración del PTI?

EQUIPOS NACIONALES Y ACTORES CLAVE

- Participación de los niveles nacionales, provinciales y locales. Entidades binacionales, operadores de infraestructura complementaria, entidades de la sociedad civil del área socio-ambiental y de las actividades productivas, etc.
- ¿Preliminarmente cuáles son los actores relevantes a ser involucrados en la elaboración e implementación del PTI?

PLAN DE IMPLEMENTACIÓN DEL PTI

- Las acciones del PTI pueden estar agrupadas en bloques con diferentes etapas de implementación, con metas definidas, esquemas de financiamiento, actores/instituciones relevantes para cada acción identificada y modelo de gestión
- ¿Cómo garantizar que las acciones sean priorizadas? ¿Se puede pensar en un comité de gestión del PTI incorporando actores no gubernamentales? ¿Es necesario un sistema de monitoreo para el PTI?

Plan de trabajo

Síntesis

PLAN DE TRABAJO DEL PTI

Etapas del Plan de Trabajo - Fluxo



ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 0 – PREPARATORIA

→ Realizar Reunión de Coordinaciones Nacionales de Argentina y Chile - **CN de Argentina y Chile, Secretaria CCT y Equipo Consultor** (sept/14) ✓

→ Elaborar **Plan de Trabajo del PTI – Equipo Consultor y Secretaria CCT** (oct-nov/14) ✓

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 0 – PREPARATORIA (cont.)

→ Identificar, sistematizar y analizar todo el material y documentación existente para elaborar un **Documento de Base** - **Equipo Consultor y Secretaria CCT** (nov/dic14) ✓

→ Elaborar las **líneas generales del Plan de Participación** **Equipo Consultor y Secretaria CCT** (oct-nov/14) ✓

→ Gestionar los **recursos para financiar** el PTI del Túnel Binacional Agua Negra – **Secretaria CCT** (nov-dic/14) ✓

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 0 – PREPARATORIA (cont.)

→ Realizar Taller binacional para presentación del **Plan de Trabajo del PTI**, avances del **Documento de Base y Lineamientos del Plan de Participación** – **Secretaría CCT, Equipo Consultor y Equipos Nacionales** (Buenos Aires, 13 y 14 de noviembre) ✓

→ Envío de documentación adicional – **Equipos Nacionales** (28/11/14) ✓

→ Envío del Documento de Base a los Equipos Nacionales – **Secretaría CCT** (15/12/14) ✓

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 0 – PREPARATORIA (cont.)

→ Presentar el **Plan de Trabajo del PTI** a los Ministros del COSIPLAN (04/12/14) – **Coordinadores Nacionales** ✓

→ Retroalimentación del **Documento de Base e identificación de actores relevantes** – **Equipos Nacionales** (23/01/15) ✓

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 1 - ANALISIS DE CONTEXTO GENERAL

→ Realizar **Diagnóstico integrado** identificando factores estratégicos de EASE y riesgos y amenazas naturales del área, considerando la Metodología de Gestión de Riesgos y Catástrofes y resultado de la aplicación de la Metodología IPrLg al Grupo de Proyectos 4 del Eje MERCOSUR-Chile) **Equipo Consultor y Secretaria CCT** (24/01/15 – 09/03/15) ✓

→ Concluir la elaboración del **Plan de Participación - Equipo Consultor y Secretaria CCT** (24/01/15 – 09/03/15) ✓

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 1 - ANALISIS DE CONTEXTO GENERAL

→ Envío del **Diagnóstico integrado** y del **Plan de Participación** a los Equipos Nacionales - **Secretaría CCT** (09/03/15) ✓

- Retroalimentación:
- (i) Comentarios de los Equipos Nacionales (13/03/15) ✓
 - (ii) Debate en el Taller Binacional de Coquimbo (18 y 19/03/15)

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 2 - CONSULTA Y ANALISIS ESTRATEGICO

→ Realizar Taller Binacional de Coquimbo para discutir el **Diagnóstico Integrado**, con los Lineamientos Estratégicos (factores estratégicos y áreas temáticas) y el **Plan de Participación** con la definición de los actores clave – **Equipos Nacionales, Secretaria CCT y Equipo Consultor** (18 y 19/03/15)

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 2 - CONSULTA Y ANALISIS ESTRATEGICO (cont.)

→ Realizar Talleres locales en San Juan, La Rioja y Coquimbo asociados a grupos focales con actores clave (*) – **Equipos Nacionales y Equipo Consultor** (23/03/15 a 15/04/15)

(*) -- nivel territorial: nacionales/centrales, provinciales/regionales y locales
-- nivel temático: expertos académicos, tomadores de decisión y funcionarios públicos, grupos y organizaciones sociales, grupos sectoriales y actores privados

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 2 - CONSULTA Y ANALISIS ESTRATEGICO (cont.)

→Elaboración del Documento Preliminar del PTI con la pre-identificación y clasificación de acciones en bloques, y resultados del trabajo de campo – **Equipos Nacionales, Equipo Consultor y Secretaria CCT** (23/03/15 a 08/05/15)

→Envío de documento a los Equipos Nacionales - **Secretaria CCT** (09/05/15)

→Retroalimentación – **Equipos Nacionales** (22/05/15)

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 3 - PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

→Elaborar el **Programa Territorial de Integración del Túnel Binacional Agua Negra (PTI)** y su **Plan de Implementación** – **Equipos Nacionales, Equipo Consultor y Secretaria CCT** (23/05/15 a 08/06/15)

→Envío de documento a los Equipos Nacionales - **Secretaria CCT** (09/06/15)

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 3 - PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

- Realizar videoconferencia sobre el **Plan de Implementación**
- **Secretaria CCT, Equipo Consultor y Equipos Nacionales** (15 al 19/06/15)
- Retroalimentación – **Equipos Nacionales** (10/07/15)
- Ajustes a los documentos - **Equipo Consultor y Secretaria CCT** (24/07/15)

ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

ETAPA 3 - PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

- Realizar Taller Binacional de Cierre de los Trabajos en San Juan para presentar y discutir el **Programa Territorial de Integración del Túnel Binacional Agua Negra (PTI)**, su **Plan de Implementación** y los **Mecanismos de Gestión - Equipos Nacionales, Secretaria CCT y Equipo Consultor** (03 a 07/08/15)
- Realización del GTE para presentación de los resultados al Fórum IIRSA – **Coordinadores Nacionales y Secretaria CCT** (ago/15)

MODELO DE GESTIÓN Y SISTEMA DE MONITOREO

- El documento final del PTI del Túnel Binacional Agua Negra deberá contar con un Plan de Implementación
- Las acciones del PTI pueden estar agrupadas en bloques con diferentes etapas de implementación, con metas definidas y actores/instituciones responsables y/o relevantes para cada acción identificada
- Es importante desarrollar un sistema de monitoreo para el PTI, aunque sencillo, para apoyar su implementación

MODELO DE GESTIÓN Y SISTEMA DE MONITOREO

- Se puede pensar en un comité de gestión del PTI incorporando los responsables por las acciones y actores clave (especialmente de la región)
- El comité puede ser un facilitador de la ejecución del conjunto de acciones y del Proyecto API canalizando demandas que, por veces, suelen crear obstáculos a grandes proyectos de infraestructura



Programas Territoriales de Integración Conceptos y Plan de Trabajo

Taller Binacional de Coquimbo - Argentina y Chile
18 y 19 de marzo de 2015, La Serena, Chile